



Samenvatting

De Zuid-Limburgse gemeenten sluiten aan bij het bestaande stelsel dat Noord- en Midden-Limburg in 2024 hebben ingericht voor de financiering van het continuïteitsplan van de Mutsaersstichting. Hiervoor stelt het college het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit vast, zodat de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) namens de gemeente de subsidie kan verlenen, overeenkomsten kan sluiten en hypothecaire zekerheden kan beheren. Ook gaat de gemeente de Dienstverleningsovereenkomst met de MGR aan. Hiermee worden afspraken gemaakt over uitvoering, monitoring en jaarlijkse begroting. In 2026 draagt de gemeente bij aan regionale uitvoeringskosten, die via de regiobegroting Jeugdhulp Zuid-Limburg worden verwerkt. Sinds de raadsvoorstellen is duidelijk geworden welke uitvoeringskosten er voor 2026 zijn. De afspraken zorgen voor een gelijkwaardige positie voor alle Limburgse gemeenten, versterken de gezamenlijke sturing en dragen bij aan het borgen van cruciale jeugdhulp.

1. Beslispunten

1. Het mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit vast te stellen waarmee de MGR:
 - namens de gemeente besluiten neemt over subsidieverlening, bevoorschotting, vaststelling en terugvordering;
 - namens de gemeente privaatrechtelijke overeenkomsten aangaat, waaronder de wijzigingsovereenkomst, de gewijzigde uitvoeringsovereenkomst en de aanvullende hypotheekakte;
 - besluiten over het kwijtschelden van het Zuid-Limburgse aandeel uitsluitend kan nemen na voorafgaande instemming van de Zuid-Limburgse gemeenten.
2. De Dienstverleningsovereenkomst met de MGR aan te gaan, waarin uitvoeringstaken, monitoring en jaarlijkse begrotingsvorming zijn geregeld.

Besluit Burgemeester en wethouders d.d. 4 mei 2026:
Conform.



2. Aanleiding

In 2024 hebben de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten via de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) een subsidie in de vorm van een lening verstrekt aan de Mutsaersstichting voor de bekostiging van het continuïteitsplan. De afspraken hierover zijn vastgelegd in een subsidiebesluit en een uitvoeringsovereenkomst. In 2025 - 2026 hebben de 16 Zuid Limburgse gemeenten besloten eveneens financieel aan het plan bij te dragen. De raden hebben daarbij voorwaarden gesteld aan juridische vormgeving, hypothecaire zekerheid, monitoring en gelijkwaardige positie.

Om aan te sluiten bij het bestaande stelsel moeten de juridische documenten worden gewijzigd, moet de MGR bevoegdheden krijgen en moet de gemeente toetreden tot de dienstverleningsovereenkomst.

Ten tijde van de raadsvoorstellen was nog niet duidelijk welke uitvoeringskosten incidenteel of structureel zouden worden toegerekend; dit is inmiddels uitgewerkt in de regionale afspraken en wordt met dit voorstel verwerkt.

3. Beoogd effect

Het besluit zorgt ervoor dat alle Limburgse gemeenten op gelijke wijze samenwerken bij het herstel van de Mutsaersstichting. Dit versterkt de continuïteit van specialistische jeugdhulp, biedt een gedeelde juridische basis, borgt gelijke zekerheden en maakt gezamenlijke monitoring mogelijk.

Global Goals (SDG's):

- 3 Goede gezondheid;
- 17 Partnerschappen.

4. Argumenten

1.1 Toetreding geeft Zuid-Limburg dezelfde juridische positie als Noord- en Midden-Limburg.

Zuid-Limburg treedt uitsluitend toe tot Faciliteit B, het deel van de lening zonder vaste aflossing maar met terugbetaling op basis van financiële ratio's. Faciliteit A blijft ongewijzigd en blijft volledig van Noord- en Midden-Limburg. Daarmee ontstaat gelijke rang bij de zekerheden die horen bij Faciliteit B. Zonder toetreding zouden Zuid-Limburgse gemeenten een slechtere rang hebben bij zekerheden.



1.2 Mandaat en volmacht zijn nodig om de MGR namens de gemeente te laten handelen.

De MGR moet juridisch bevoegd zijn om de subsidiebeschikking, de wijzigingsovereenkomst, de gewijzigde uitvoeringsovereenkomst en de hypotheekakte te ondertekenen. Dit kan alleen met een mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit.

1.3 Met toetreding ontstaat één integraal en werkbaar stelsel.

De gewijzigde uitvoeringsovereenkomst borgt alle afspraken over KPI's, monitoring, Early Warning-informatie, jaarrekeningen, financiële ratio's, zekerheden en escalatie. Eén stelsel voorkomt versnippering en maakt gezamenlijke sturing mogelijk.

1.4 Het gehele construct is juridisch getoetst en geaccordeerd.

Het voorgestelde construct— waaronder specifiek de subsidie met terugbetalingsverplichting—is volledig juridisch getoetst en akkoord bevonden door zowel Stibbe als Paulussen advocaten. Hiermee is geborgd dat het construct voldoet aan de geldende wet- en regelgeving en bestuurlijk verantwoord kan worden toegepast.

2.1 De uitvoering vraagt om heldere afspraken met de MGR.

De Dienstverleningsovereenkomst beschrijft de uitvoering van trekkingsverzoeken, monitoringsprocessen, jaarlijkse begrotingsvorming en besluitvormingsprocedures. Dit is nodig voor een goede samenwerking tussen drie jeugdregio's en de MGR.

2.2 Het financiële scenario sluit aan bij de regionale werkwijze voor jeugdhulp.

Voor Zuid-Limburg worden de uitvoeringskosten uit 2026 opgenomen in de regiobegroting Jeugdhulp Zuid-Limburg. Doorbelasting vindt plaats via de Mutsaers-verdeelsleutel. Hiermee wordt besluitvorming en administratieve afwikkeling versimpeld en aangesloten bij de werkwijze van Zuid-Limburg.

5. Kanttekeningen of risico's

1.1 De Mutsaersstichting heeft inspanningsverplichtingen, geen harde resultaatsverplichtingen.

Dit beperkt de afdwingbaarheid. De uitgebreide monitoring (maandelijks) en escalatiestructuur ondervangen dit.



1.2 De toetreding wijzigt de rangorde van zekerheden voor Noord- en Midden-Limburg.

Voor hen ontstaat enige verwatering van zekerheid doordat Zuid-Limburg een derde rang krijgt. Dit is bestuurlijk geaccepteerd omdat:

- de VWS-lening met de Zuid-Limburgse bijdrage wordt afgelost, waardoor de totale schuldenlast daalt;
- de waardeontwikkeling van vastgoed in monitoring wordt gevolgd en nog voldoende is in verhouding tot de openstaande verplichtingen van Mutsaers;
- de verdeelsleutel in de DVO alle gemeenten gelijk behandelt bij verdeling van executieopbrengsten.

1.3 De gemeente blijft afhankelijk van de uitvoeringscapaciteit van de MGR.

De MGR vervult een centrale rol bij monitoring, voorschotten, zekerhedenbeheer en besluitvorming. Afstemming blijft nodig. Dit geldt voor alle betrokken jeugdregio's.

6. Financiële gevolgen

Tijdelijk en verduidelijking ten opzichte van eerdere raadsvoorstellen

Ten tijde van de raadsvoorstellen in 2025 was nog niet bekend welke uitvoeringskosten van de MGR incidenteel of structureel aan de Zuid-Limburgse gemeenten zouden worden toegerekend. Dat inzicht is inmiddels wél beschikbaar. Dit collegevoorstel regelt uitsluitend de (incidentele) uitvoeringskosten over 2026, die via de regiobegroting Jeugdhulp Zuid-Limburg worden verwerkt.

Vanaf 2027 stelt de MGR jaarlijks vóór het derde kwartaal een begroting uitvoeringskosten op, waardoor structurele lasten tijdig via de regionale P&C-cyclus kunnen worden afgewogen en vastgesteld.

Kosten 2026 (incidenteel)

Voor Zuid-Limburg worden in 2026 naar verwachting de volgende regionale kosten gemaakt:

- regievoering;
- financiële expertise;
- inzet contractmanager;
- Incidentele juridische kosten (Stibbe) voor toetreding en vestiging hypotheek.

Totale begroting voor Zuid-Limburg: €161.908,-



Deze lasten zijn/worden verwerkt in de regiobegroting Jeugdhulp Zuid-Limburg (exploitatie).
Verrekening vindt plaats via de bestaande Mutsaers-verdeelsleutel.

Aanvullende juridische kosten (regio, incidenteel 2026)

Naast de opgenomen juridische kosten van Stibbe zijn er in 2026 aanvullende juridische kosten gemaakt voor de inzet van de stadsadvocaat (Paulussen). Deze inzet was nodig voor de gezamenlijke juridische beoordeling, afstemming en documentvoorbereiding namens alle 16 Zuid-Limburgse gemeenten. De kosten worden geraamd tussen €30.000 en €50.000 (incidenteel). Voor de berekening van de totale kosten gaan we uit van de maximale €50.000,-. Omdat deze werkzaamheden regionaal zijn verricht, worden deze kosten – net als de inzet van Stibbe – opgenomen in de regiobegroting Jeugdhulp Zuid-Limburg. Doorbelasting vindt plaats conform de regionale Mutsaers-verdeelsleutel. Bovengenoemde bedragen zijn exclusief BTW. De doorbelasting van het aandeel van de regio zal ook met BTW gebeuren. De BTW is voor het aandeel van Maastricht compensabel.

Verdeling begrote kosten per gemeente (2026)

De kosten bedragen in totaal maximaal € 211.908,- voor geheel Zuid-Limburg. Dit bedrag kan nog aangepast worden. Uiteindelijk zal worden verrekend o.b.v. de werkelijke kosten. Dekking komt vanuit het regionaal uitvoeringsplan. In het uitvoeringsplan/regiobegroting is momenteel €100.000 begroot voor de regievoering/monitoring van Mutsaers daarnaast is deels dekking in de post materiële kosten. Bij de herijking van het regionaal uitvoeringsplan jeugd 2026, in juni 2026, zal een eventueel verschil meegenomen worden. Wanneer dit tot gevolg heeft dat er meerkosten zijn voor de gemeente, zal dat verwerkt worden in de tweede bestuursrapportage. Dit zal voor Maastricht dus maximaal € 49.954,- zijn.



Kosten per gemeente	Verdeelsleutel Mutsaersstichting		Kosten per gemeente		
	Regulier	Genormaliseerd	Gezamenlijke MGR	Juridisch Paulussen	Totaal per gemeente
Beek	0,94%	3,53%	€ 5.713	€ 1.764	€ 7.477
Beekdaelen	2,12%	7,96%	€ 12.885	€ 3.979	€ 16.864
Brunssum	1,30%	4,88%	€ 7.901	€ 2.440	€ 10.341
Eijsden-Margraten	0,50%	1,88%	€ 3.039	€ 938	€ 3.977
Gulpen-Witterm	0,47%	1,76%	€ 2.856	€ 882	€ 3.739
Heerlen	2,57%	9,65%	€ 15.619	€ 4.824	€ 20.443
Kerkrade	2,57%	9,65%	€ 15.619	€ 4.824	€ 20.443
Landgraaf	1,02%	3,83%	€ 6.199	€ 1.914	€ 8.114
Maastricht	6,28%	23,57%	€ 38.167	€ 11.787	€ 49.954
Meerssen	1,02%	3,83%	€ 6.199	€ 1.914	€ 8.114
Simpelveld	0,28%	1,05%	€ 1.702	€ 526	€ 2.227
Sittard-Geleen	5,03%	18,88%	€ 30.570	€ 9.441	€ 40.011
Stein	1,09%	4,09%	€ 6.625	€ 2.046	€ 8.670
Vaals	0,05%	0,19%	€ 304	€ 94	€ 398
Valkenburg aan de Geul	1,29%	4,84%	€ 7.840	€ 2.421	€ 10.261
Voerendaal	0,11%	0,41%	€ 669	€ 206	€ 875
Totaal	26,64%	100,00%	€ 161.908	€ 50.000	€ 211.908

Vervolgjaren

Vanaf 2027 stelt de MGR jaarlijks vóór Q3 een nieuwe begroting uitvoeringskosten op. Gemeenten ontvangen deze via de centrumgemeente Maastricht. De uitvoeringskosten in de vervolgjaren zullen in de regiobegroting worden opgenomen.



7. Vervolgtraject besluitvorming, uitvoering en evaluatie

- Alle 16 colleges in Zuid-Limburg nemen besluiten in april 2026.
- Na besluit en vaststelling ondertekent het College en de Burgemeester het Besluit mandaat volmacht en machtiging.
- Na vaststelling ondertekent de Burgemeester de Dienstverleningsovereenkomst.
- De MGR geeft invulling aan uitvoering en monitoring aansluitend.
- De MGR brengt de kosten voor de bijdrage van 2,9 miljoen euro uit Zuid-Limburg rechtstreeks bij de 16 individuele gemeenten in rekening na vestiging van de hypotheek.
- Evaluatie volgt via de reguliere rapportages uit de monitoring.

8. Communicatie

Publicatie van dit voorstel gebeurt via de openbare besluitenlijst.

De bij de nota bijbehorende bijlagen zijn niet openbaar totdat alle 16 colleges in Zuid-Limburg een besluit hebben genomen en het regioteam daarover hebben geïnformeerd.

Na vaststelling in alle 16 gemeenten volgt communicatie via de Centrumgemeente en de G16 aan de MGR en de stuurgroep Mutsaersstichting.

De stukken worden aan alle deelnemende gemeenten beschikbaar gesteld voor ondertekening.